

Nota voor : vergadering algemeen bestuur

Datum : 27 juni 2024

Onderwerp : Notitie visie op samenwerking VNOG 2030

Agendapunt : 15

Kenmerk : AB/2421

---

Portefeuillehouder: A.J.M. Heerts

Bijlage: Notitie visie op samenwerking VNOG 2030

---

### **Inleiding**

Naar aanleiding van het evaluatierapport van het organisch verandertraject VNOG (dat ter kennisgeving is bijgevoegd bij de stukken van deze vergadering), constateerde het DB dat de VNOG-organisatie nu weliswaar op orde is, maar de uitdagingen voor VNOG en het openbaar bestuur groot zijn. Dit vraagt een visie op hoe VNOG zich verhoudt tot de belangrijke partners op het gebied van veiligheid en gezondheid in de regio, in bovenregionaal verband en landelijk.

### **Advies-besluit**

1. In te stemmen met de Notitie visie op samenwerking VNOG 2030.
2. De algemeen directeur opdracht te geven de beoogde samenwerkingen te initiëren of te versterken zoals aangegeven in bijgevoegde notitie, danwel om voorstellen aan het bestuur te doen hoe te komen tot de beoogde samenwerking.

### **Beoogd effect**

Een integrale en brede (boven)regionale samenwerking met partijen die bijdragen aan de veiligheid en gezondheid van de inwoners, ondernemers en recreanten in Noord- en Oost-Gelderland.

### **Argumenten**

- 1.1. *Hiermee wordt het beeld van het bestuur vastgelegd en kan dit vertaald worden in een opdracht aan de organisatie.*
- 2.1. *Daar waar het voortzetten, intensiveren of initiëren van samenwerkingsverbanden niet past binnen de reguliere capaciteit, worden bestuursvoorstellen gedaan hoe aan de wensen voortvloeiend uit bijgevoegde notitie te voldoen.*

Het ligt daarbij niet altijd in de rede dat dit moet gaan om een uitbreiding van de capaciteit of een verhoging van de begroting. Er kan ook gezocht worden in het heroriënteren op taken of prioritering daarvan. Hiervoor wordt te zijner tijd afstemming gezocht met het bestuur en indien nodig in kadernota of begroting uitgewerkt.

## **Kanttelingen**

1.1. *Niet alles zal passend blijken binnen de huidige capaciteit, mede gezien de uitdagingen waar VNOG en haar partners de komende jaren voor komen te staan.*

Dat is één van de moverende redenen om tot een visie op samenwerking te komen. Niet alleen is de capaciteit beperkt en zal dit zo blijven, ook de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt laten zien dat het -zelfs met voldoende middelen- moeilijk zal blijven om voldoende gekwalificeerd personeel te werven en te binden. Samenwerking is ook daarvoor noodzakelijk, om te kunnen putten uit elkaars kennis en expertise.

## **Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding**

Na instemming werkt VNOG verder aan het initiëren en versterken van samenwerkingsverbanden, tenminste met de genoemde partijen.

## **Rapportage/ evaluatie**

Samenwerking is een middel in de reguliere taakuitvoering, daarover wordt verantwoording afgelegd in de halfjaarrapportage en de jaarrapportage. In de verantwoording wordt specifiek stilgestaan bij de partners met wie de resultaten zijn behaald.

Specifiek in het geval van de samenwerking met GGD NOG geldt dat voor 2024 een proces is uitgewerkt waarbij de dagelijks en algemeen besturen elkaar ontmoeten en daarin vinger aan de pols houden.

## **Personele consequenties**

In veel gevallen past het voortzetten en intensiveren van bestaande samenwerking binnen de huidige capaciteit. In voorkomende gevallen zullen oplossingen moeten worden gevonden, die aan het bestuur worden voorgelegd.

## **Financiële consequenties**

Zie boven.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 27 juni 2024;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 6 juni 2024;

Besluit:

1. In te stemmen met de Notitie visie op samenwerking VNOG 2030.
2. De algemeen directeur opdracht te geven de beoogde samenwerkingen te initiëren of te versterken zoals aangegeven in bijgevoegde notitie, danwel om voorstellen aan het bestuur te doen hoe te komen tot de beoogde samenwerking.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Twello, 27 juni 2024

# NOTITIE

---

Datum : 2 mei 2024  
Onderwerp : Visie op samenwerking VNOG 2030

---

De veiligheidsregio's in Nederland bestaan met dank aan samenwerking. Tussen de inliggende gemeenten, die hun brandweer- en crisisbeheersingstaken hebben geregionaliseerd. Met hulpverlenings- en crisispartners, zoals politie en ambulance (in de meldkamer en op straat), maar ook partijen als defensie, waterschappen, Rijkswaterstaat etc. En het meest vitaal is de samenwerking met onze inwoners en lokale gemeenschappen. Zij zijn het die de vrijwillige brandweren vormen, die een oogje in het zeil houden en ons alarmeren en die met adviezen van VNOG aan de slag moeten om hun eigen veiligheid te verbeteren. Het dagelijks bestuur VNOG heeft de wens uitgesproken om de samenwerking binnen en buiten de regio verder te versterken, met als doel om in Oost Nederland een robuuste regio te vormen. Deze wens vormt aanleiding tot deze notitie, als opdracht aan de directeur VNOG.

## **Samenwerking intensiveren**

Maatschappelijke ontwikkelingen en de grote crises van de afgelopen jaren vragen om een intensivering van die samenwerking. Dat gaat enerzijds om het organiseren van weerbaarheid, flexibiliteit en veerkracht, als fundering van een effectieve crisisbeheersing. Anderzijds wordt VNOG vanuit demografische en arbeidsmarktontwikkelingen genoodzaakt om alternatieven te zoeken voor het in dienst nemen van bepaalde specialisten, als randvoorwaarde van een functionele organisatie. Op het gebied van informatievoorziening, data-analyse, juridische dienstverlening en financieel specialisten merkt VNOG nu al dat het lastiger is om goede mensen aan te trekken en ze te houden.

## **Vervolgstep**

Om ook in de komende jaren een maatschappelijke rol van betekenis te kunnen blijven spelen moet VNOG actief in samenwerkingsverbanden blijven werken en waar mogelijk verder versterken. Op dit moment onder meer zichtbaar in de wijze waarop VNOG intensivering met GGD NOG onderzoekt, de gebiedsgebonden aanpak natuurbrandbeheersing versnelt met de Gelderse veiligheidsregio's en het project Crossfire dat een gezamenlijke brandweerkazerne voor Dinxperlo (NL) en Süderwick (DE) ontwikkelt.

VNOG moet hiervoor een stap verder gaan. Het gaat niet alleen om veilig en gezond wonen, werken en recreëren in de regio. Het gaat ook om de rol die veiligheid en gezondheid spelen in het versterken van de ontwikkelingen op sociaaleconomisch gebied, met oog op het verbeteren van welzijn. Veiligheid en gezondheid zitten in de onderste lagen van de piramide van Maslow en vormen zodoende een basis voor een goed leven en de ruimte die mensen ervaren voor ontwikkeling en ontplooiing. VNOG kan daar aan bijdragen in tijden met groeiende

onzekerheden en risico's, met een gelijktijdig krupper wordende arbeidsmarkt. Belangrijk is kennisontwikkeling en -deling in onderwijs en onderzoek. In samenwerking zit de sleutel.

### **Nieuwe sectoren**

VNOG heeft daarom ook baat bij het ontwikkelen van samenwerkingsverbanden met nieuwe sectoren of om dit op strategisch niveau in te steken. Gezien het risicoprofiel en de inrichting van de regio springen hierbij de landbouwsector (o.a. vertegenwoordigd door LTO) en het toerisme (vooral vertegenwoordigd door HISWA-RECRON) in het oog. Beiden hebben een belangrijke rol in risico's die te maken hebben met klimaatverandering en zullen daar ook veel last van krijgen. Het gaat dan bijvoorbeeld over type maatregelen die door ondernemers binnen deze sector te nemen kunnen zijn, bijvoorbeeld landschapsinrichting of nadenken over vluchtroutes.

### **Nieuwe uitdagingen**

Een belangrijke, relatief recente, ontwikkeling is de toename van (hybride) oorlogsdreiging als gevolg van de invasie door Rusland in Oekraïne. Er is inmenging van Rusland in Nederland zichtbaar geworden, ook zien we toename van wereldwijde spanningen. Dit vraagt hernieuwde aandacht voor burgerbescherming (in een landelijke ontwikkeling) en het versterken van weerbaarheid in de samenleving. Veiligheidsregio's gaan hierop worden aangekeken, dit vraagt nadrukkelijke samenwerking met andere overheidsorganisaties. Onder meer gemeenten, politie en defensie.

### **Brede toepassing vastgoed**

VNOG beschikt over een groot aantal diverse locaties. De basis ligt in de 56 brandweerposten, aangevuld met oefenterreinen en locaties waar de gezondheidstoetsen van brandweermensen worden afgenomen. Deze locaties bieden een uitstekend uitgangspunt voor verdere samenwerking. In veel gemeenschappen is de brandweer (vrijwel) de laatste vertegenwoordiging van de overheid, VNOG ziet meerwaarde in het medegebruik van de posten.

In Apeldoorn is uitzicht op nieuwbouw van een centrale brandweerpost en hoofdkantoor, waarbij door de gemeente Apeldoorn in meer kantoorruimte wordt voorzien dan VNOG nodig heeft. In dit gebouw en in de directe omgeving ervan is ruimte voor samenwerkingspartners. De ambitie is om vanaf de beoogde oplevering in 2027 te werken in en aan een breed veiligheidscentrum, waarbij scenariodenken, het versterken van een gezamenlijke informatiepositie en opleiden, trainen en oefenen de rode draden vormen van de samenwerking.

## Overzicht partners

Gerangschikt naar schaal niveau en met een voorgestelde prioritering weergegeven. De prioritering leest als volgt:

**H** = samenwerking met voorrang versterken. **M** = Samenwerking versterken; **V** = samenwerking op huidige voet voortzetten

Schaalniveau	(beoogde) partners	Thema's / voorbeelden	Prio
Regionaal	Gemeenteraden	Financier en opdrachtgever, in gesprek betrekken bij voortdurende ontwikkelingen, o.m. adviescommissie	<b>H</b>
	VNOG gemeenten	Uitwisseling kennis & ervaring publiekscampagnes, invulling cruciale crisisbeheersingsrollen. Versterken weerbaarheid en burgerbescherming.	<b>H</b>
	GGD NOG	Nadrukkelijke koppeling Veilig en Gezond wonen, werken en recreëren. Vakspecialisten beide organisaties meer aanhaken op elkaar. Onderzoeken bedrijfsvoerings-specialisten delen. Ook als katalysator voor samenwerking met zorgpartijen.	<b>H</b>
	Omgevingsdiensten	ODA en ODV; nadrukkelijke samenwerking binnen de omgevingswet en taakveld risicobeheersing	<b>H</b>
	Defensie	Aanhaken bij ruimtelijke ontwikkelingen in de regio (o.a. ASK en KMAR; kansen logistiek en natuurbrand). Ook delen van oefenlocaties, mogelijkheid tot onderzoek over en weer. Burgerbescherming versterken.	<b>V</b>
	Centrum voor Veiligheid en Digitalisering	Cybersecurity en effectbestrijding van cyberaanvallen verbeteren (weerbaarheid)	<b>M</b>
	Waterschappen, WRIJ en WSVV	Klimaatverandering, droogte en hoog water	<b>M</b>
	Onderwijsinstellingen o.a. Saxon en Aventus	Onderwijs en onderzoek op diverse veiligheidsterreinen samenbrengen. Jonge (bijna) afgestudeerden boeien en binden aan VNOG	<b>H</b>
	HISWA-RECRON	Belangrijke gebruiker van brandgevoelige natuur; gericht op preventie en veiligheid recreanten bij brand	<b>M</b>
	Landbouw (o.a. LTO)	Belangrijke gebruiker van brandgevoelige natuur; gericht op preventie / landschapsinrichting	<b>M</b>
	Terreinbeherende organisaties	Belangrijke gebruikers van brandgevoelige natuur; gericht op preventie / landschapsinrichting	<b>M</b>
	Verzekeraars (o.a. Interpolis)	Belanghebbende van veilig gedrag, eerste pilots laten positieve effecten zien. Voorzetten.	<b>V</b>
Bovenregionaal	Veiligheidsregio's Oost-5	Informatievoorziening (VICCs), specialistische functies delen, uitwisselen kennis op gedeelde risico's (o.a. natuurbrand), gemeenschappelijke slagkracht (ook 'Oost-3', sterke samenwerking Twente en IJsselland)	<b>H</b>
	Duitse Kreisen en Gemeinde	Grensoverstijgende risico's (o.a. hoog water) en brandweer Dinxperlo-Süderwick	<b>M</b>
	Vitens	Beheerder vitale infrastructuur en leverancier (blus)water	<b>M</b>
	Netbeheerders	Beheerder vitale infrastructuur en belangrijke partner bij veilige energietransitie	<b>M</b>
	Provincie Gelderland	Natuurbrandbeheersing, gebiedsgebonden aanpak	<b>H</b>
Landelijk	Veiligheidsberaad & RCDV	Alle gezamenlijke opgaven van veiligheidsregio's, o.a. op het gebied van klimaatverandering, vrijwilligheid brandweer en inrichting onderwijs (3 grote werken)	<b>V</b>
	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid	Expertisebureaus Natuurbrand en Risicobewustzijn & Veilig gedrag. Nadrukkelijke samenwerking met onderwijs en onderzoek	<b>M</b>
	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Doorontwikkeling wet veiligheidsregio's, specifieke aandacht voor informatievoorziening (incl. meldkamer) en natuurbrand	<b>V</b>
	Overige Vakdepartementen	Specifiek aandacht voor natuurbrandbeheersing en gebiedsgebonden aanpak	<b>M</b>